



联合国 开发计划署

2021年年度报告

序

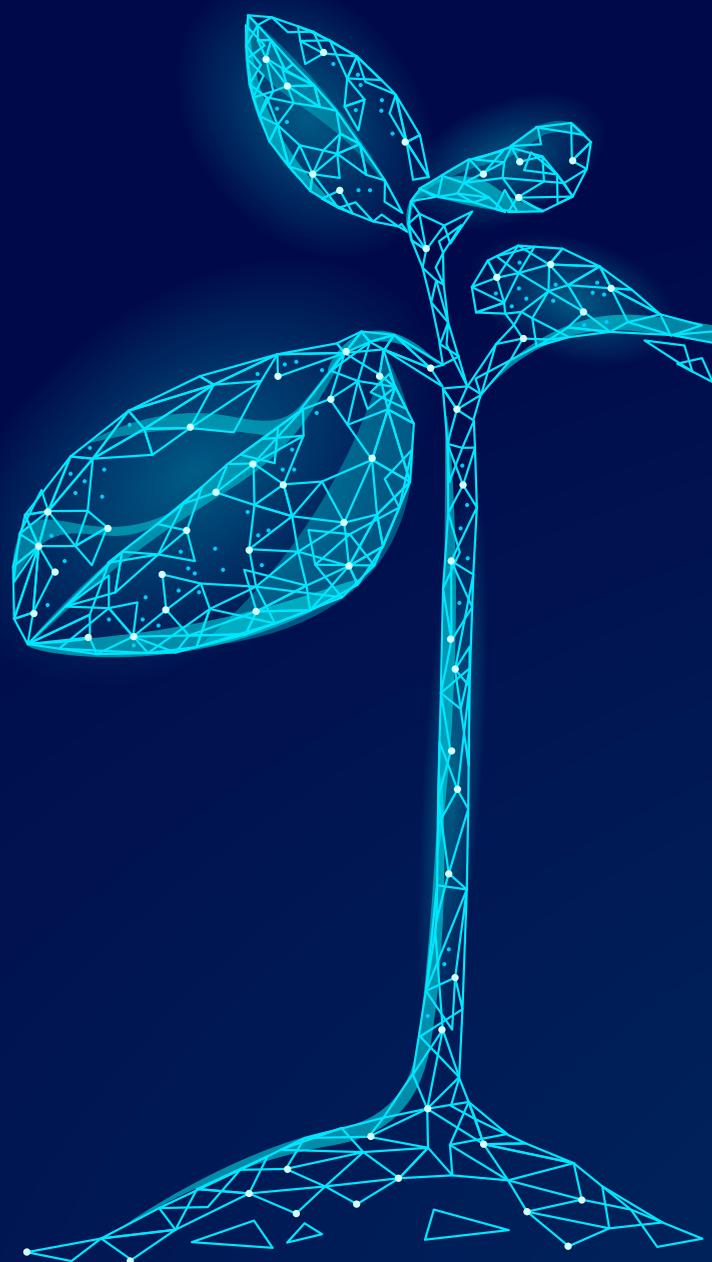
发展永不停步

2021年，世界深陷多重危机，气候危机加剧，社会动荡和冲突此起彼伏。2019冠状病毒病继续威胁着生命，削弱经济发展，不平等现象也进一步加深，令数以百万计的人深陷贫困的泥沼。

大部分危机皆因人类“自掘坟墓”式的选择造成，但人类也可以采取行动，去化解这些危机。2019冠状病毒病疫苗就是明证——全人类只要团结一致，再复杂的挑战也并非不可逾越。我们看到，多年的发展成果可能毁于一旦，但我们也看到，各国正在竭力保护社会，大量财政注资使得下滑趋势得以抑制。随着气候危机在世界各地敲响警钟，我们看到各国政府和企业正携手同行，力争实现更具雄心的温室气体减排目标。

时代在飞速发展，过去12个月里，联合国开发计划署（UNDP）的应对能力备受考验。在接下来的篇幅中，我邀请各位一道探讨我在2021年的所见所闻——尽管困难重重，UNDP仍致力于兑现承诺——如今的UNDP更加灵活、高效、创新、坚韧，能够解决困难而复杂的全球发展问题。

UNDP的这份年度报告简要介绍了过去12个月，即在我们四年战略计划的最后一年里，我们与各国政府和社会各界共同取得的成果。本报告审视了我们在应对当代一些最棘手的发展问题方面（包括2019冠状病毒病危机）所发挥的作用。疫情期间，我们帮助82个国家采纳了疫苗登记和受益人跟踪系统，协助招聘了32000名新的卫生保健工作者，保护了近100万个就业岗位。我们在阿富汗、萨赫勒地区和伊拉克开展的工作就是很好的例证，说明即使在危机和脆弱环境中，转型也能生根发芽。在格拉斯哥气候公约缔约方大会（COP）之前，我们的气候承诺支持了所有发展中国家的84%的国家自主贡献，这些走在气候行动前列的发展中国家向我们展示了真正的雄心。



在每一项成果的背后，是数百万人的艰苦奉献，而我们每天都与他们一起工作，并为他们提供支持。本报告重点介绍了其中一些典型事例，诸如，UNDP如何通过安全措施、视障者触摸式选票和移动选民身份识别系统向利比亚的选民提供支持；再如，发明家胡安·塞尔吉奥·卡斯特罗如何通过其发明的浮动太阳能电池板，为当地水库提供充足动力蓄满水，从而改善了秘鲁丘利皮亚居民的生活。

当我一一回顾我们共同取得的成就时，我的内心充满了动力和希望——感谢我们所有的合作伙伴、捐助者、联合国姊妹机构和世界各地的2万名UNDP工作人员，是你们使这一切变成了现实。展望未来，我们仍将致力于建设一个#未来智慧UNDP#，致力于帮助创造一个更加平等、公正的世界，创造一个不满足于仅为居民提供生存空间，且真正繁荣昌盛的社会。我希望对UNDP过去一年工作的简要介绍，也能让您受到鼓舞，请加入我们的行列！

我们也将步履不停。



照片：Cory Wright

阿奇姆·施泰纳
署长
联合国开发计划署

UNDP放眼全球

在我们的支持下，数百万人的生活
在2021年得到改善。



43个国家
得到支持，以解决性
别暴力问题



82个国家
在电子商务、电子政务等
方面采用了580多个数字
化解决方案



在“气候承诺”的支持下，
**120个国家中有
92个国家**
提交了修订后的国家气候行动计划



36个国家的
7100万人
获得了必要性服务（2018—2021）



近
100万个就业机会
通过劳动力市场措施得到保护



26个国家
获得支持，实施了国家行动
计划以应对激进化问题



33个国家的
240万户农村家庭
受益于清洁、经济适用和可
持续的能源



UNDP实现了**88%**的性别平
等和女性赋权业绩指标（并被
纳入联合国全系统行动
计划2.0）



UNDP筹集了
16亿美元
用以帮助各国应对2019冠状病
毒病疫情与复苏



3800万新选民
在30个国家登记，其中80%为
女性（2018—2021）



UNDP的加速器实验室网络通过
91个实验室覆盖了
115个国家



81个国家
根据2019冠状病毒病疫情社会
经济影响评估结果实施了相关
政策（与联合国发展系统
合作）



300万人
受益于29个国家的危机或危
机后就业机会和生计改善措
施，其中47%是女性



15个国家的
75万名女性
从复苏方案中获益



创新可持续发展挂钩债券
筹集了
38亿美元

要在2030年前实现可持续发展目标 (SDGs)

我们获取成功的必备要素是什么？

UNDP帮助各国实现可持续发展目标的能力受到了比以往更严峻的考验。由于2019冠状病毒病疫情的影响，贫困率在一代人中首次出现上升，不平等现象加剧。为了缓解疫情对社会造成的多重负面影响，并继续系统性地推动减贫工作和促进平等，各国政府和社会各界都亟需疫苗和资金。

我们掌握的证据还表明，只有国际社会齐心协力推进可持续发展目标的实现，才能让全球发展重回正轨。UNDP作为国际社会的一员，需要帮助世界来确保：

- 从2019冠状病毒病疫情中恢复过来，让世界更加平等，而不是更加不平等；
- 即使在充斥着冲突、危机和脆弱性的环境中，也能使变革生根发芽；
- 更有意识地为脱碳和数字化的未来做准备。

在低收入和中低收入国家，获得资金和疫苗公平是社会经济复苏的关键所在。UNDP深知“除非每一个人都安全，否则没有人是安全的”，因此我们正在与世界卫生组织（WHO）、联合国儿童基金会（UNICEF）和其他伙伴切实合作，帮助实现世卫组织在2022年为全球至少70%的人口接种2019冠状病毒病疫苗的目标。



自2018年以来，UNDP已与**100个国家合作**，将可持续发展目标纳入其国家和地方发展规划



UNDP的2019冠状病毒病应对资金达到**16亿美元**

战略计划回顾

2018—2021年的工作成果和影响力

在过去的四年里，UNDP为世界各地数以百万计的民众和各国政府提供了服务，为2019—2021年战略计划画上了一个圆满的句号。在战略计划的三种发展环境（如下）和六个特色解决方案（第14—25页）中，变革性变化效果显著，如下所示：

消除贫困



UNDP协助36个国家的7100万人获得对福祉和尊严至关重要的服务，例如水、住房和医疗保健。在25个国家，有4000万人获得了金融服务。

支持更强大、更公平经济体的发展



在我们的支持下，30个国家的3800万新选民登记投票，其中80%是女性。在34个国家，3200万人获取司法服务的渠道得以改善，从而更好地保障了自己的合法权益。

加强抵御冲击和危机的韧性建设



在战略计划实施期间，15个国家的75万多名女性受益于重建生产和恢复生计的复苏方案，在此过程中加强了应对未来危机的能力。2021年，13个国家的300万流离失所者受益于旨在实现持久安全、行动自由和福祉的持久性解决方案。

在最重要的地方加大投资

在2018—2021年期间，UNDP花费了价值183亿美元的方案资源，占计划方案支出总额的94.4%。仅在2021年，UNDP就花费了价值48亿美元的方案资源，创下过去两个战略计划（2014—2017年和2018—2021年）的最高纪录。这使我们在所有三种发展环境中都能取得成果。



21项成就

#下一代UNDP#的形成

2018年，UNDP设定了为期四年的计划，力争吐故纳新，成为一个“下一代”组织。以下这些事实和数字说明了我们是如何做到这一点的，即改变我们思考、投资、管理和实现成果的方式。

我们投资于

新的方案、人员、伙伴关系和业务系统，帮助UNDP变得更加敏捷、高效。

我们加强了

与危机管理局的工作关系，使我们能够做出更协同、更快速的反应。UNDP的10个最大国家方案中有9个应用于危机环境。

我们帮助了

各国通过国家融资综合框架（INFF）重新配置发展融资，以提高公共资金的质量、数额和覆盖范围。

我们推出了

一个长期的世界愿景，在这个世界中，数字化是一种赋权人类和地球的重要力量，使社会更加包容、更合乎道德、更加可持续（通过UNDP的第一个数字战略——《2022—2025年数字战略》推出）。

我们培训了

自己的员工，适应数字化系统、流程、工具和数据。

我们被列为

最透明的联合国机构，以及世界上第三大最透明的发展组织（根据国际援助透明度指数）。

我们组建了

全球政策网络（GPN），将8800多名UNDP的同事，以及110个专业领域的5000多名经过审查的发展专业人员汇集在一起，随时准备在国家层面支持UNDP。

我们指导和支持了

各国加速实现性别平等（UNDP《2022—2025年性别平等战略》）。

我们转变了

思维方式，从项目转向策略组合，从试验转向变革和规模化（通过我们的加速器实验室网络）。

我们完成了

价值48亿美元的方案资源（2021年），这是十多年来的最高水平（占我们收入的87%以上），以期在我们的三种发展环境中实现成果。

我们发展壮大

拥有21000名工作人员，遍布170个国家和地区。

我们保持了

1:1的性别均等（包括国家代表处高级管理人员在内的所有UNDP工作人员）。

我们实现了

UNDP四年筹资目标的99%，为方案国筹集了207亿美元的发展资金。

我们平衡了

预算（连续五年实现了预算平衡）。

我们收到了

连续第16年联合国审计委员会给出的无保留审计意见（截至2020年）。

我们加倍分摊了

联合国驻地协调员制度的费用。

我们减少了

8%的电力碳足迹（通过UNDP“绿化登月”计划），每年为本组织节省60万美元。

我们投资并加强了

风险管理机制和尽职调查程序。

我们建立了

SparkBlue知识平台，作为联合国工作人员内部和与外部专家相互学习交流的平台。

我们充分响应了

数字化时代的变革需求，加强数据收集工作（《2022—2025年数据战略》）。

我们支持了

50个不同联合国实体的工作人员薪资支付工作（通过UNDP的薪资服务系统）。

理想的工作场所

“2030年人才战略”彰显了我们具有雄心且全面的努力，力求彻底改革UNDP的人才管理能力和制度，从而助力UNDP转变成21世纪一流的发展组织。

我们对人才管理和领导力的承诺涉及营造一个安全、包容的工作环境，为每个人提供成长和发展的机会。为我们自己的工作人员和我们的服务对象消除一切形式的歧视和骚扰是UNDP的第一要务，包括种族主义和性骚扰。

在“2030年人才战略”提出的建议中，有95%在2021年年底得到了落实，包括锁定顶尖人才、增加劳动力多样性，以及解决任何差距和弱点的新政策和方案。

2030年 人才战略

“联合国开发计划署是一个让员工成长的组织！”

——Hawa Aw, 联合国开发计划署驻塞内加尔代表处



全球员工调查 (GSS)：
86%的工作人员表示，他们“对在UNDP工作感到鼓舞和兴奋”。



我们因在**工作场所性别平等**方面取得了显著进步，**性别平等经济红利组织 (EDGE)** 向我们颁发了认证证书，并且UNDP的认证评分位居全球**第二**。我们与联合国儿童基金会 (UNICEF) 是获得这一殊荣仅有的两家联合国机构。



我们推出了UNDP**有史以来第一个研究生项目**，招收来自参与项目较少的国家极具潜力的青年候选人，他们来自原住民和缺乏社会经济背景优势的社群。

该项目在国际组织职业发展圆桌会议上赢得了**2021年招聘创新奖**。



我们的**2021年非洲青年女性领袖奖学金项目**有来自20个非洲国家的21名青年女性毕业，第二批吸引了7000多名新申请者。



UNDP-联合国志愿人员组织 (UNV) 残障青年专业人员人才方案为新聘用人员提供了获得宝贵经验的机会。还有许多人通过UNV的主流渠道在UNDP工作。

引领方向

2021年是UNDP全球领导团队引人注目的一年，阿奇姆·施泰纳连任署长，开启第二任期，还有一些新面孔加入了我们的执行管理层名册。



阿奇姆·施泰纳
署长



乌莎·拉奥·莫纳里
副署长



哈利达·布扎尔
阿拉伯国家区域局局长



安吉莉卡·M·克伦布利
管理事务局



米里亚娜·斯波里亚里奇·埃格尔
欧洲及独立国家联合体区域局



阿胡娜·伊扎康瓦
非洲区域局



路易斯·费利佩·洛佩斯-卡尔瓦
拉丁美洲和加勒比区域局



乌尔里卡·莫代尔
对外关系和宣传局



阿萨卡·奥凯
危机局



坎尼·维格纳拉贾
亚洲及太平洋区域局



徐浩良
政策和方案支助局

2022—2025年战略计划

发展格局正在发生变化。我们也是如此。

在我们新战略计划的四年中，UNDP将与各国携手，继续改善数百万人的生活。

建设更美好世界的共同愿景

通过各种方案和倡导，以及遍布联合国系统内外的密切合作伙伴关系，我们正在努力实现以下具有雄心的共同目标：



帮助
1亿人
摆脱多维贫困



支持
5亿人
获得清洁能源



支持
8亿人
参加选举，其中许多人是第一次参加选举



促进
超过1万亿美元
的公共开支和私人资本投资于SDGs

我们的战略计划提出了1万亿美元的“绿化登月”计划，我们希望充当促进现有公共和私营部门资源与SDGs保持一致的催化剂。我们已经为此锐意创新。例如，2021年12月，UNDP推出了两份新的可持续发展目标投资者地图，其中包括吉布提和纳米比亚的30多个投资机会。墨西哥的可持续发展目标债券在UNDP的支持下于2021年重返市场，发行了13.8亿美元，而中国的新开发银行在UNDP的支持下发行了7.5亿美元的SDG挂钩债券。UNDP还推出了一个新的保险和风险融资机制，将在未来四年里与至少50个国家的行业和政府开展合作。该机制已经在20多个国家推行，包括阿尔及利亚、哥伦比亚、加纳、印度、印度尼西亚和乌兹别克斯坦。

在我们推进战略计划的过程中，UNDP的工作可以概括为一个“3x6x3”的框架——三个变革方向、六个特色解决方案和三个促成因素——我们正朝着实现《2030年议程》的方向不断迈进。这一灵活的框架以UNDP 50年来在170个国家积累的丰富发展经验为基础，使我们能够把重点放在国家需求最大的地方，并优先加以考虑。通过善用和发展我们在全球、区域和地方层面的伙伴关系，我们力求为人们建设更公平、可持续的未来提供更多选择。

UNDP的工作在战略计划中被概括为这一“3x6x3”框架：

特色解决方案

支持各国通过六个特色解决方案：

- 贫困和不平等
- 治理
- 韧性
- 环境
- 能源
- 性别平等

变革方向

朝着三个方向进行变革：

- 结构转型
- 不让任何一个人掉队
- 建设韧性

促成因素

并由三个促成因素增强：

- 战略创新
- 数字化
- 发展投融资

这一组合将有助于UNDP继续履行其最擅长的工作：**由国家优先事项驱动的综合发展解决方案。**

在加密货币亿万富翁诞生前 实现零贫困

通过投资提高人民摆脱贫困和不断向前发展所需的能力，来解决机会不平等的问题。

疫情加剧了多维贫困，危及多年的人类发展进步。但是，尽管目前面临种种挑战，UNDP仍加大了努力，支持各国政府和社会各界减少不平等，更好地复苏，创造更多就业机会，并消除一切形式的贫困。这些成果日益反映出UNDP加速致力于创新、数字化和伙伴关系，并采用了发展金融等创新手段。

数字化现在是UNDP支持生计和收入保障的重点。与此同时，社会援助的数字化不仅使社会援助制度更具包容性，而且更能抵御冲击，更有韧性。在马来西亚，新的五年计划涵盖了绿色增长、社会保护、减排、生态保护、就业和数字经济等核心问题。在肯尼亚，UNDP帮助在中小企业管理局设立了一个登记处，并提供数字工具，支持了12185家公司走向正规化。在印度，关于金融和数字素养的培训以及对建立市场联系的支持帮助了31000名工匠、农民和微型企业主将收入平均提高了19%。

2021年，UNDP推出了一系列发展金融创新举措，帮助各国挖掘机遇，开发新的投融资工具，建立新的伙伴关系。在UNDP的支持下，乌兹别克斯坦成为所在地区第一个为可持续发展目标发行主权债券的国家。同样在UNDP的支持下，印度尼西亚发行了首只可持续发展目标主权债券，金额为5.51亿美元，用于支持社会保护、医疗和教育。卢旺达开发银行发行了首只绿色债券，向可再生能源、清洁交通、可持续水资源、废弃物管理和生物多样性保护领域注入5000万美元。在毛里塔尼亚，UNDP帮助将天课或伊斯兰金融制度化，加强监管，以更系统地引导这一资金来源用于可持续发展目标。

UNDP已经准备好帮助世界在2030年之前彻底摆脱多维贫困——我们希望在第一个加密货币万亿富翁诞生之前实现这一目标。



81个国家
根据2019冠状病毒病疫情
社会经济影响评估结果实施
了相关政策
(与联合国发展系统合作)



数字化改善了面向
2700多万人
提供的
14亿美元
社会保护资金的交付机制



400万人
在25个国家获得了金融服务，
从而改善了生活和经济状况
(2018—2021)



2021年，联合国消除贫困和不平等领域高频合作伙伴

马尔代夫拉黑比亚尼环礁库伦度岛上的一位老年女性。UNDP在该国开展工作已有40多年的历史，致力于帮助该国消除贫困和减少不平等现象。
照片：Ashwa Faheem/联合国开发计划署驻马尔代夫代表处



特色解决方案：治理

实行善治 防止社会不公正

通过采取预见性的方法和更好的风险管理，使治理系统“面向未来”，帮助各国处理新出现的复杂问题。

2021年，在多重冲击扰乱并削弱了政府和更广泛的社会之际，UNDP仍维持了对治理系统的重要投资，并更加重视那些支持和平、公正和包容性社会所需的投资。我们深知有多种途径可以实现有效和负责任的治理，因此与国家和地方机构以及民间社会开展了密切合作，制定相应的解决方案。在各项活动中，UNDP都致力于推动女性、青年和本土人民有意义地参与其中并发挥领导作用。

2021年，UNDP帮助马拉维修订法律，以澄清选举管理问题并建立对公平投票的信任。同时，洪都拉斯尽管政治上出现了严重的两极分化，但仍有效地管理了包容性选举。在摩尔多瓦，更新后的选举安全系统证明能够抵御网络攻击，超过42万人访问了关于选民投票率的实时数据，女性候选人在新立法机构中的比例达到40%，创下历史新高。

2019冠状病毒病疫情期间，随着数字化服务的转变大幅加快，UNDP支持开发了一系列新的应用程序，以改善服务的获取和服务质量。博茨瓦纳实现了八项政府服务的数字化，从驾照申请到土地权申请的流程均得到改善——现在所有这些政务都可以在线或通过应用程序访问。

2021年，UNDP推出了数字化转型规模化加速器，包括一个为印度农村女性提供政府服务信息的移动应用程序，以及一个分享非洲和所有小岛屿发展中国家可再生能源地理空间数据的平台。

UNDP缓解社会紧张局势和深化民主的努力也建立在对促进和保护人权的支持上，包括通过更好地运作司法、安全和人权机构。在喀麦隆，UNDP与捍卫人权者合作，记录了500多起国家行为者的虐待案件，这是已知的暴力极端主义的驱动因素之一。由此促进了政策的改变，并使恐怖主义事件减少了17%。

腐败削弱了社会结构。但是，技术和创新，例如在斯里兰卡通过数字监控来阻止非法环境活动，以及尼日利亚的公共采购改革，正在对腐败行为进行反击。

在UNDP的支持下，瑙鲁的新立法确保了议会的独立性，而地方政府正在采取措施改善采购、征税和及时提供服务。

综上，在UNDP的支持下，2021年，善治在世界许多地方开花结果。



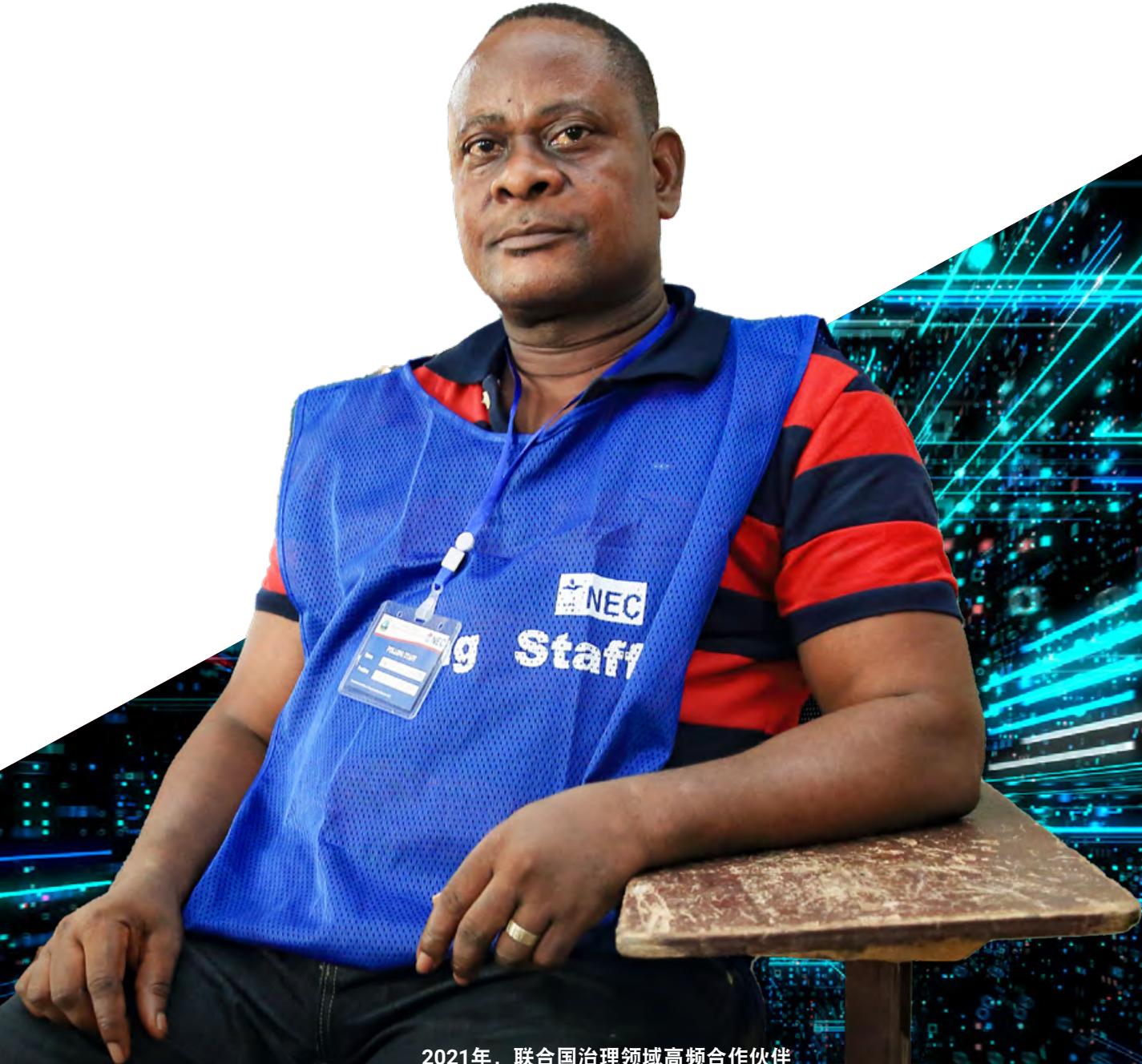
近
50个国家
获得反腐败支持



34000人
在14个受冲突影响的国家获得了
司法救助和服务，其中近90%是
妇女和女童

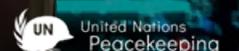


3200万人
在34个国家获得司法救助
(2018—2021)



2021年，联合国治理领域高频合作伙伴

自2010年以来，UNDP一直协助利比里亚全国选举委员会，最终成功举行了总统选举。其中一些支持包括安全措施、视障者触摸式选票和移动选民身份识别系统。照片来源：联合国开发计划署驻利比里亚代表处



特色解决方案：韧性

增强韧性 克服螺旋式逆境

支持国家和社区建设抵御冲突、气候变化、灾害和流行病等各种冲击和危机的能力。

2021年的风险呈指数增长，而且不仅仅源自2019冠状病毒病。在这一年里，武装冲突、灾难、政变、气候不安全和暴力极端主义此起彼伏。社会凝聚力下降。在众多的危机中，UNDP着眼于人类安全视角，将保护人民和管理风险的行动联系起来。

UNDP正在播种变革的种子，加快从冲突、危机和脆弱环境中恢复并维持恢复。在伊拉克，学校、电网、医疗保健机构、住房、道路和桥梁以及供水和卫生服务通过285个项目得到修复。与民间社会和社区密切接触，有助于解决冲突和确定恢复的优先事项。UNDP提供关键服务，帮助被认为与“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”有家庭关系的流离失所者重返社会，包括提供精神卫生和社会心理支持。

UNDP是对联合国预防暴力极端主义工作贡献最大的机构。在马来西亚和菲律宾，由女性和青年领导的基层和平建设组织现在与高级政府官员一起工作，制定防止极端主义的国家政策。

科技仍是推动我们工作向前发展的力量。在线数据和人工智能可以检测出哪里的

人面临的风险最大，无论是气候不安全还是难民危机、和平进程失败抑或青年歧视。UNDP支助的孟加拉国和平观察站率先对来自官方犯罪统计和网上帖子的数百万个数据点进行快速分析，以促使人们关注极端主义的触发因素。危机风险仪表盘是一种数据汇总和可视化的工具，用于支持UNDP和更广泛的联合国系统进行风险分析。

UNDP在尼日尔持续投资，给战略性灾害管理带来了重大变化。政府官员有能力在一个极易受气候变化影响的国家系统地评估灾后需求，并迅速启动恢复计划。与此同时，UNDP还通过更好地管理自然资源、获取能源和改善生计的机会（特别是年轻人的生计），帮助农村社区建设复原力。通过UNDP为开发协调和管理系统而提供的支持，海地为2021年的地震做了更充分的准备，得以快速评估需求和量身定制恢复计划。

如果我们在2021年的工作证明了一件事，那就是即使身处逆境，强大的韧性仍然令我们对未来充满希望。



1600万人
伊拉克1600万人得到支持，改善了生活



120万人
马里120万人有了新的预警系统，可以防范洪水风险

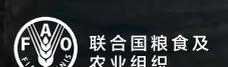


300万人
13个国家的300万名流离失所者受益于持久的安全、行动自由和福祉



在伊拉克西摩苏尔的曼苏尔男子小学，学生们摆好姿势拍照。在那里，UNDP支助的以工代赈小组正在修理课桌和绘制壁画。
照片来源：联合国开发计划署驻伊拉克代表处/Claire Thomas

2021年，联合国韧性建设领域高频合作伙伴



采取气候行动 阻止自毁

将自然和环境置于国民经济和规划的核心；帮助各国政府保护、管理和评估其自然资产。

2021年，地球危机的深刻性暴露无遗，引发了关于气候行动和生物多样性的重大全球讨论。UNDP全力支持这些行动，对气候和环境方案进行了稳定的投资。我们以有史以来最大力度帮助各国政府将自然置于国家经济和社会计划的核心，同时也吸引了更多企业和公众发挥同样重要的作用。

在复盘《巴黎气候协定》之前，人们期望各国将发布更具雄心的国家自主贡献。UNDP的“气候承诺”为这些气候行动计划提供了全球最大的支持，汇集了超过35个合作伙伴的专门知识，包括主要的联合国发展组织、世界银行和国际劳工组织。截至2021年年底，120个“气候承诺”国家中，超过90%的国家在国家自主贡献中增加了气候减缓目标，超过95%的国家提高了其气候适应的雄心。

在东帝汶，UNDP支持政府建立一个全面的国家政策框架，以配合一系列关于环境和气候的国际协定。新的计划和政策阐明了遏制和适应气候变化、减少污染和保护生态系统所需采取的行动。

我们还看到了世界上有史以来最大的对生物多样性保护的私人投资承诺，目的是在本十年结束前保护和保存地球上30%的陆地和海洋。自然相关财务披露工作组由UNDP共同资助，旨在引导大量全球资金流向“自然友好型”投资。

联合国开发计划署正在与联合国环境规划署（UNEP）和联合国粮食及农业组织（FAO）合作，为“改变”有害农业补贴的用途制定新的议程。由此节省的数十亿美元足以启动粮食系统转型，目前有27个国家正在制定改变补贴用途的计划。

2019冠状病毒病疫情的余波正对业已严重的债务困境构成威胁，这可能会使有关自然和气候的行动偏离正轨。UNDP已支持十几个国家整合债务，并将节省的资金用于投资气候行动和基于自然的解决方案。

此特色解决方案的方向仍然很明确：我们必须照顾好我们的星球。



40个国家
获得支助，为抑制生物多样性丧失的行动提供资金



127000名农民
在不丹受益于抵御气候变化的技术



62个国家
可持续地管理了3000万英亩森林（2018—2021）



330多名学生、女性倡导者、政府官员、非政府组织成员和社区成员聚集在一起，力争种植3000棵红树，保护柬埔寨的海岸线。

照片来源：联合国开发计划署驻柬埔寨代表处/Manuth Buth

2021年，联合国环境领域高频合作伙伴



联合国粮食及农业组织



联合国儿童基金会
携手为儿童



世界卫生组织

在有限的化石燃料耗尽之前

转向可持续能源

增加落在最后面的人获得能源的机会，加快向可再生能源的过渡。

对UNDP在能源领域开展的工作而言，2021年是关键一年，因为UNDP不再囿于长期以来对能源获取的重视，而是着眼于在能源和一系列发展问题之间建立更强有力的联系。在UNDP的支持下，通过UNDP的支持与“人人享有可持续能源”倡议的合作，40年来首次召开了联合国全球能源峰会，推动了全球向可持续能源过渡的势头。

UNDP建立了一个可持续能源中心，系统地支持各国改造能源系统，实现从生计到健康和教育的多个发展目标，迈向更加绿色、更加包容和更加公正的经济。

“太阳能促进健康”等旗舰方案加速发展，通过太阳能向15个国家的1000多个卫生中心和医疗储存设施提供可靠的电力。我们还设立了能源获取和电力绿色生产性利用投融资机制，有可能撬动超过10亿美元的私营部门投资。

UNDP正在帮助处于不同发展阶段的国家采用清洁能源。化石燃料改革模拟器探索了国家层面的数据，以了解补贴的影响，以及如何将补贴用于资助不同的发展优先事项。

在UNDP的支持下，毛里求斯致力于到2030年通过绿色资源满足60%的能源需求，并完全淘汰煤炭。我们已经帮助引进了储存可再生能源的新技术，并确保向电网提供可靠的电力供应。

通过利用UNDP在制定绿色建筑、电动汽车和可再生能源供应商激励政策方面提供的支持，巴林已经实现了95%的国家可再生能源目标和90%的能源效率目标。在UNDP的支持下，中国在应用有前途的燃料电池技术方面取得了长足的进步，这种技术燃烧的是氢气而不是石油和天然气。此外，在能源密集型的钢铁制造业中引入氢燃料，为遏制该行业对温室气体排放造成的重大影响迈出了充满希望的第一步。

这些都是强有力的证据，表明全世界可以在未来实现去碳化。



18个国家
加入了UNDP的非洲微型电网计划，以获得能源



6000亿美元
政府和企业承诺投资6000亿美元，用于普及可持续能源



5亿人
到2025年，让5亿人获得清洁能源



为了应对气候变化对秘鲁利皮亚枯竭的农业地区的影响，当地的发明家胡安·塞尔吉奥·卡斯特罗找到了一个解决方案：用浮动太阳能电池板为发动机供电，让水库蓄满水。水库里的水被用来灌溉附近的牧场，从而改善居民的生活。图片来源：联合国开发计划署驻秘鲁代表处/Maria Paz Gonzales

2021年，联合国能源领域高频合作伙伴



特色解决方案：性别平等

在下一代人之前 实现性别平等

克服两性平等的结构性障碍，加强女性的经济赋权和领导能力。

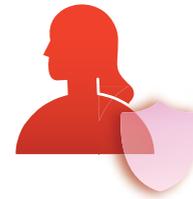
2019冠状病毒病疫情期间，系统性的性别歧视暴露无遗。由于工作不太稳定，女性被挤出劳动力市场的比率高于男性。性别暴力事件激增。许多国家的政府为了从疫情中复苏，采取了无视性别差异的政策措施，这让情况变得更加糟糕。联合国开发计划署-联合国妇女署2019冠状病毒病全球性别应对措施跟踪器讲述了这个故事，揭示了只有不到20%的政策措施用于处理女性的经济不安全和无偿照料的不公平负担，尽管这两者对女性的恢复能力至关重要。

这加强了UNDP加快消除性别平等的结构性障碍的承诺，现在这也是我们《2022—2025年性别平等战略》的一个主要方向。这意味着需要赋能更多女性个体，让女性获得平等地位，以及改变社会规范、法律、政策和体制，这样才能维护女性的权利，保留进步的希望。

秘鲁制定了一个用于开发国家护理系统的框架，以确保女性享有体面工作、社会保护和基本服务等基本条件。阿根廷正在建立一个更全面的护理系统，改变市政法规，将护理作为一项人权加以优先考虑。

UNDP在96个国家帮助改善了提供持久保护的法律框架和政策。通过欧盟-联合国聚光灯倡议，UNDP帮助动员9个国家的议员起草或加强了84项法律，承诺更严厉地打击性别暴力。墨西哥在改革了联邦刑法典后，首次涵盖了针对女性的数字和媒体暴力的条款。巴布亚新几内亚议会批准了对国家战略的第一笔专项预算拨款，用于打击性别暴力。吉尔吉斯斯坦还在其税法中纳入了应对性别暴力的条款。

只要缩小的性别差距多于新增的性别差距，未来就必定会出现性别平等的一代。



73个国家得到支持，使
社会保护促进性别平等



3700家
女性拥有的微型企业在
乌干达获得了从2019冠
状病毒病疫情中恢复和发
展所需的技能和工具



96个国家
得到支持，以解决2019冠
状病毒病疫情期间出现的
性别暴力问题



2021年，联合国性别平等领域高频合作伙伴

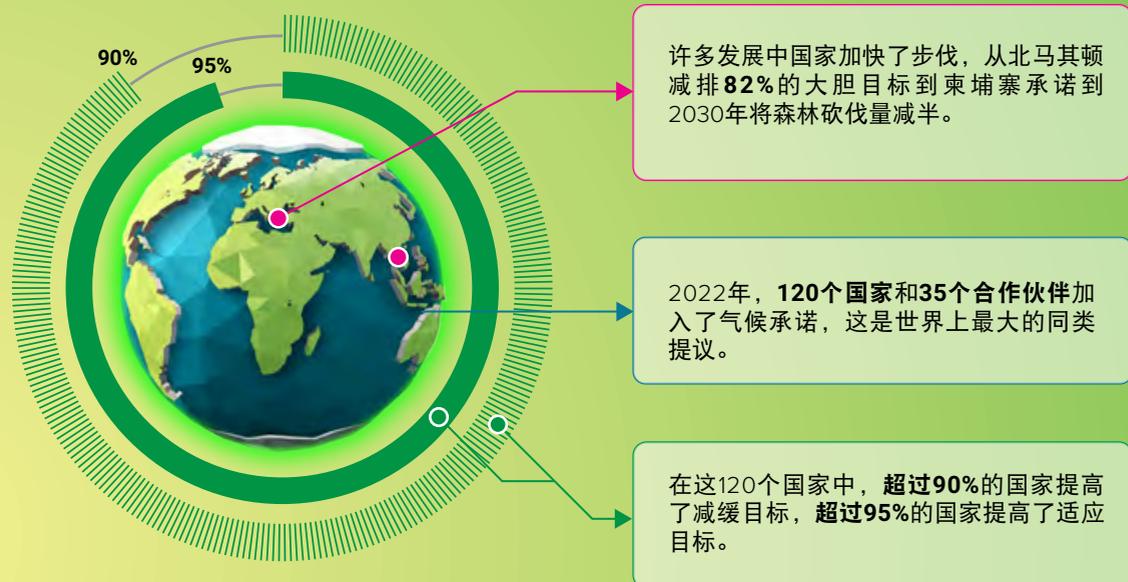


在吉布提的阿里·阿德卫生中心等待看病的难民。自2000年以来，UNDP一直将性别平等作为其在该国工作的核心。
照片来源：联合国开发计划署驻吉布提代表处/Aurélia Rusek

气候承诺

帮助各国实现气候目标

气候承诺是UNDP应对气候危机的举措，将超过35个合作伙伴的专业知识结合起来。在格拉斯哥举行的气候公约缔约方大会第二十六次会议（COP26）之前，气候承诺支持了发展中国家提交的84%的国家自主贡献。



展望在沙姆沙伊赫举行的气候公约缔约方大会第二十七次会议（COP27），我们将重点关注如何与合作伙伴携手合作，将气候承诺转化为影响。气候承诺的下一阶段将把国家自主贡献作为实现可持续发展的主权投资计划，包括实现减贫、教育与和平等协同效益。



人民气候投票

有120万人参与调查，这是有史以来规模最大的关于气候变化的民意调查，有助于决策者了解应对气候危机的公共优先事项。2021年由UNDP发布。



尊敬的各国领导人

UNDP在COP26上发起了“尊敬的各国领导人”活动，让世界各地的人们能够向领导人发送有关气候危机的信息。dearworldleaders.org

大家的安全状况如何？

特别报告：人类世中人类安全面临新威胁

人类世（即人类时代）已经将我们的星球置于危险的境地。人类的未来取决于国家和社区能否作为一个全球大家庭携手合作，实现共同目标。只有合作，我们才能走上一条摆脱匮乏、恐惧和屈辱的康庄大道。

这份报告强调，不安全感与人际信任度低密切相关，即我们看待彼此、彼此互动和彼此合作的方式是“不正确的”。如果我们要应对气候变化这样的挑战，就需要重建整个社会中人们之间破碎的信任。提升人类安全，可开辟一条恢复信任的道路。

在这个时代，我们既要考虑人与人的相互依存，还要考虑人与地球的相互依存。事实上，这种新的安全视角必须得到优先考虑，因为在我们所面临的种种挑战中，有一个共同的因素是这些挑战都无视地理边界和国家民族。

近年来，源自2019冠状病毒病、数字化技术、气候变化和社会不平等的多重威胁已经出现，变得更加突出或呈现出新形式。这份报告认为，人类安全有助于揭示这些发展盲点。

是时候重新定义人类进步的真正含义了，让所有国家和社区在决定人类未来的发展方向和建设更安全的星球等方面发挥各自的作用。我们如果要解决所有人现在面临的相互关联的威胁，就必须更加关注邻居的安全。



私营部门伙伴关系

每一次合作都会带来变化

2021年，随着我们继续为实现现有倡议发展新的伙伴关系，私营部门在实现可持续发展目标方面的战略性参与显著增加，包括：

保险和风险融资机制

通过与行业和政府密切合作，改变各国为风险管理、气候行动和发展融资的方式。

德国联邦经济合作与发展部（BMZ）、联合国开发计划署（UNDP）和保险发展论坛（IDF）之间的三方协议代表着世界上最大的10家保险公司：



提供了**50亿美元**的风险资本

中小微企业

我们的私营部门合作伙伴中有数千家中小微企业（MSMEs）。各种规模的企业正通过我们的加速器实验室网络、可持续金融中心、可持续发展目标影响力计划和其他倡议与UNDP携手合作。



可持续发展目标影响力计划

可持续发展目标投资者平台鼓励私营部门采取与可持续发展目标相一致的投资做法。18个国家得以深入了解312个投资机会领域。

SAMSUNG

自2019年以来，我们的伙伴关系继续加快实现可持续发展目标的进展，推动创新，提高非传统收入来源，并扩大本组织的宣传范围，包括通过像#17一代这样充满活力、由青年推动的倡议。

- **2亿**台移动设备已经安装了“三星全球目标”应用程序
- **400万美元**通过企业和个人捐款的方式完成筹集



在未来5年内，为后疫情时代的孟加拉国**100万青年**提供增收机会。

女性创新者方案帮助了阿拉伯国家区域**12个国家**的21家女性领导的初创企业。



Citi Foundation



合作平台和方案包括：数据未来平台、联合国生物多样性实验室和微软行星计算机和影响观察站、全球环境基金小额赠款方案和微软Project 15的开放解决方案平台，以及用于能源获取规划的人工智能和机器学习。

由UNDP共同领导的青年共创实验室（Youth CO:Lab）：

在亚洲和太平洋地区的**28个国家**和地区实施

有**200000多**名参与者

9,500名年轻的社会企业家从中受益

1240家由青年领导的社会企业

202个生态系统合作伙伴

连接企业倡议

联合国人道主义事务协调厅（OCHA）和联合国开发计划署（UNDP）之间的伙伴关系在2021年5月迎来第五周年。迄今取得的成就包括：

- **8400万美元**的现金和实物支助
- **100次**危机应对行动
- 经与各国政府和联合国系统协调，帮助了**1800多**万人
- 2021年，在2019冠状病毒病疫情期间：
 - **720万美元**的现金和实物支助
 - **120万人**获得了关键的人道主义援助
 - **53500人**通过早期复苏方案得到支持

联合国大家庭

为人类、地球与和平携手合作

对UNDP和我们的联合国合作伙伴而言，2021年是过渡的一年。我们凭借更强烈的合作和创新意识应对了多层面的挑战和危机，由此也有助于UNDP大力推动可持续发展目标加速实现。概括地说，这些伙伴关系涵盖了三个发展领域：



人类

UNDP与国际社会一道，继续通过以下方式支持从应对2019冠状病毒病疫情过渡到从疫情中恢复：

疫苗公平

我们正与合作伙伴一起，帮助实现世界卫生组织（WHO）的目标，即在2022年为世界上至少70%的人口接种2019冠状病毒病疫苗。我们与WHO和牛津大学合作，创建了综合当前社会经济信息的“全球疫苗公平仪表盘”。

社会保护

通过创新的社会保护机制、创造就业机会和数字化，联合国开发计划署与劳工组织密切合作，实施联合国秘书长的路线图，在绿色经济、数字经济和护理经济中创造至少4亿个就业机会，同时实施其他全球性联合倡议。UNDP还支持88个国家设计、启动和调动资源应对疫情。

变革性投融资

在UNDP的支持下，70多个国家利用国家投融资综合框架（INFF）为从疫情中复苏提供资金。通过与UNICEF合作，我们得以将更多资源转用于满足儿童的需求。



地球



UNDP的气候承诺工作（第26页）及其在COP26上的领导作用是以下各方紧密合作开展的：



和平

UNDP与世界各地的联合国合作伙伴合作，建立更具预见性和预防性的危机应对方法，以实现更加敏捷、风险知情式的长期复苏。在阿富汗，我们与16个联合国实体和阿富汗特别信托基金（STFA）建立了伙伴关系。



- 为联合国发展系统管理了18.4亿美元资金
- 120个国家受益于联合国集合供资服务，以应对其人道主义、建设和平、发展和气候等挑战
- 49个联合国实体通过联合国集合供资服务参与协作



- 2021年，作为联合国全系统的一项服务，UNV派遣了10921名联合国志愿人员，比2020年增加了15%
- 代表173个不同国籍的联合国志愿人员在160个国家和地区为55个联合国实体提供了支持：80%来自全球南方，53%是女性，59%是本国的联合国志愿人员



主持联合国系统重要的专门职能



- 联合国资本发展基金（资发基金）为300多万人提供了金融和数字化解决方案，并通过4250万美元的赠款和贷款支持588个地方政府进行地方投资，释放了8900万美元的额外资金



- 416个机构通过“南南银河”（South-South Galaxy）数字平台连为一体，在平台上分享了800多种良好做法，为实现可持续发展目标扩大南南合作，特别关注最不发达国家和小岛屿发展中国家
- 在南南合作信托基金的支持下，69个发展中国家与20个联合国机构合作实施了具有影响力的南南合作倡议
- 来自155个国家和地区的3400多名发展从业者受益于7个专题领域的南南合作能力发展培训

在特色解决方案及其他领域与我们携手合作的排名前10位的联合国伙伴如下：

不要选择灭绝

恐龙小诚诚（Frankie）和各界名人就气候变化问题向世界发出警告

为帮助我们对抗气候变化和不平等，由亲善大使、名人、活动家和网红组成的全球阵容参与并宣传了UNDP的#不要选择灭绝活动，视频短片的主角是一只名叫小诚诚（Frankie）的恐龙。给予支持和参与配音的有杰克·布莱克、艾萨·冈萨雷斯、尼古拉·科斯特-瓦尔道、艾萨·迈加、格蕾塔·通博格、乌比·戈德堡、安东尼奥·班德拉斯、比利·艾利什、帕德玛·拉克西米、杨紫琼、科迪·辛普森、艾丽·古尔丁、戴夫·马修斯、罗萨里奥·道森、艾丹·加拉格尔、莉·迪基、亚历克西斯·荏、罗南·鲁宾斯坦等人。各界名人在顶级早间和新闻节目中登台亮相，受众达到了3.67亿人，他们的社交媒体帖子受众达到1.18亿人，并且这一人数还在不断增加。该活动启动视频的浏览量已达12亿次。



在2019冠状病毒病“人人接种疫苗”公益广告中，我们的亲善大使帕德玛·拉克希米、耶米·阿拉德、杨紫琼和康妮·布里登呼吁世界各国领导人共同努力，确保世界各地的每个人都能获得疫苗。联合国大会对这一公益广告进行了宣传，半岛电视台和其他媒体也进行了报道。

可持续发展目标全球行动节上的一个重要名人时刻为这一年划上了圆满句号——驻联合国新闻协会授予亲善大使帕德玛·拉克希米最高奖项——2021年驻联合国新闻协会年度全球倡导者奖，表彰她与UNDP合作，在争取平等，包括全球疫苗公平方面所做的出色工作。

你好，#未来智慧UNDP

我们全新的发展标杆

世界变得越来越智能，但也越来越具有挑战性。每一天，都有一种病毒试图战胜人类。太多的人正在掉队。冲突无处不在。而且气候危机已经进入紧急状态。

UNDP认为，是时候为未来的发展设定一个新标杆了。UNDP的新战略计划提出了一个愿景——始终站在发展思维和行动的最前沿。我们的目标是帮助各国不再囿于解决眼前的发展挑战和应对当下的复杂性，而是努力来实现系统性变革，使人们能够为解决未来可能面临的任何问题做好准备。

何谓未来智能型发展？

#未来智慧UNDP从其前身#下一代UNDP演变而来。UNDP继续构建更具创新性的思考、投资、管理和交付方式，不让任何人掉队。“未来智慧UNDP”不仅仅是一句口头禅，还是可持续发展的最佳切入点，将着眼于未来的方法与明智、知情的决策结合起来。



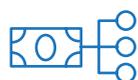
以这种方式共同努力，我们就能够为所有人建设一个更美好的未来，实现人类和地球的平衡。

创造无限价值的投资者

核心合作伙伴



2021年工作亮点



政府资金增加15%

来自政府资金的捐款从2020年的11.3亿美元增加到2021年的13亿美元。



垂直基金增长18%

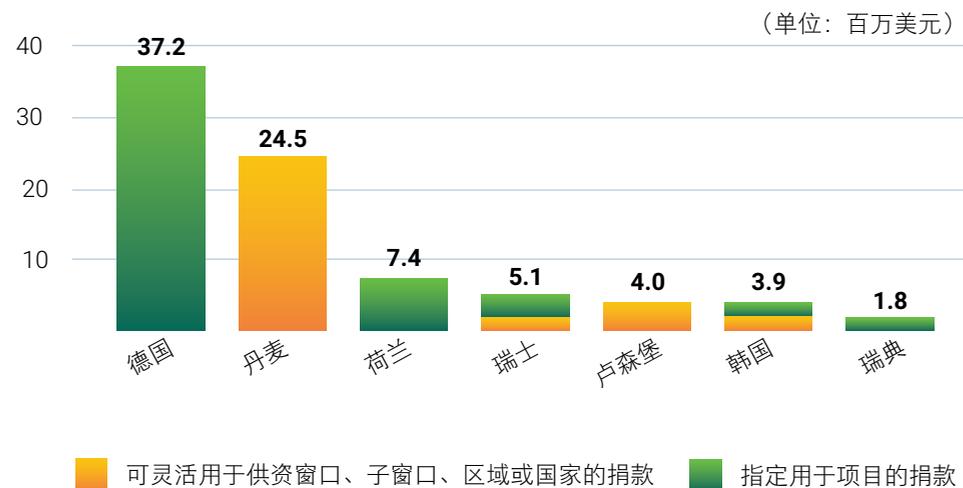
来自垂直基金的捐款从2020年的9.88亿美元增加到2021年的11.7亿美元。



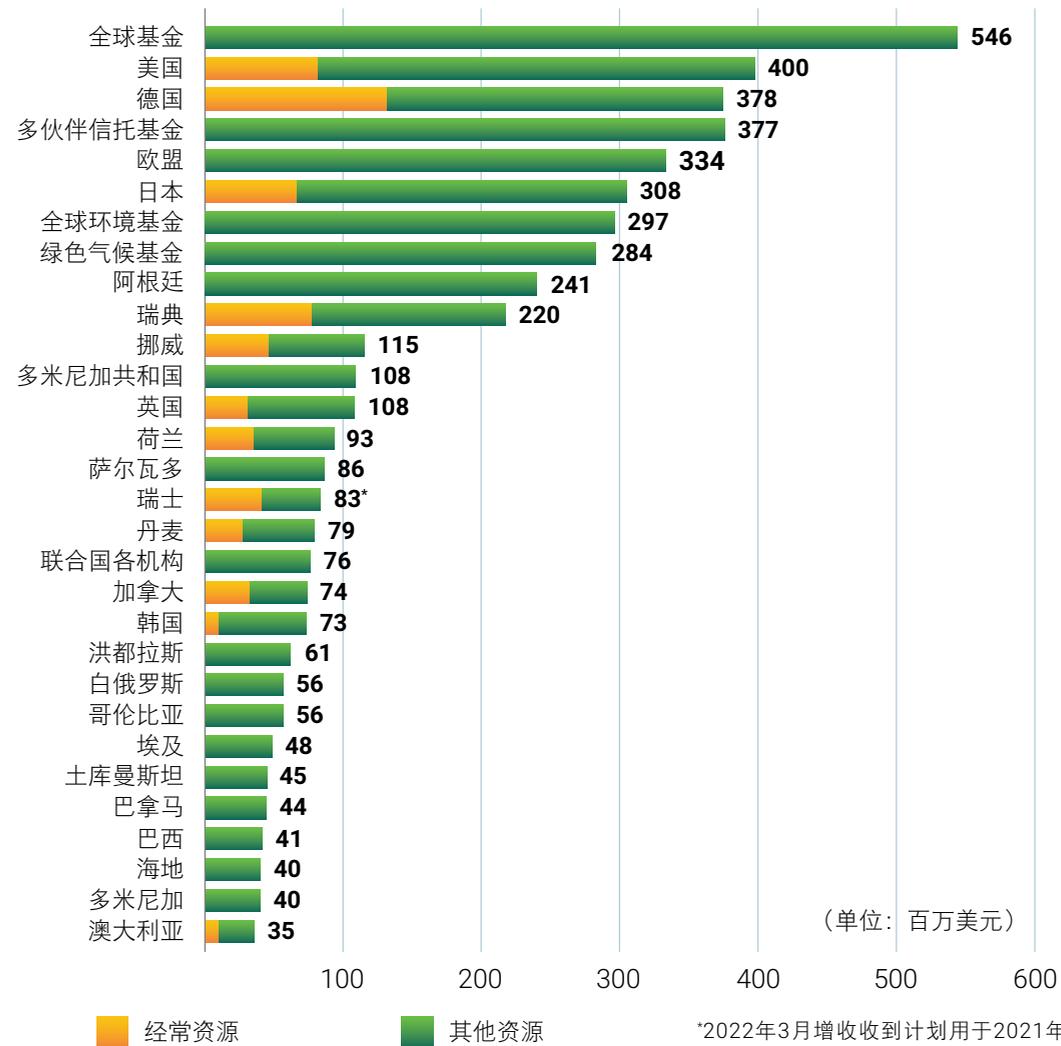
非指定用途的专题供资窗口比例增加14%

专题供资窗口的灵活捐款份额从2020年的24%增加到2021年的38%。

供资窗口



2021年UNDP核心资助伙伴



(单位: 百万美元)
*2022年3月增收收到计划用于2021年的1330万美元核心资源。

首要核心资源捐助方

核心资源是灵活的经常资源，不指定用于特定项目或专题。



所有财务数字均为截至2022年4月的暂定数字，在完成经审计的财务报表之前可能会有变动。

口碑

来自合作伙伴和创新者的认可

UNDP在性别多样化的征聘、晋升和继任规划方面成果斐然……真正的支持和专用资源及时到位，确保了性别多样性和包容性。

——性别平等经济红利 (EDGE) 奖

UNDP很好地应对了近年来的动荡局势，在应对2019冠状病毒病疫情期间表现出了巨大韧性，焕发了新活力。

——多边组织业绩评估网 (MOPAN)

衷心感谢和赞赏UNDP做出的宝贵贡献！

——斯里兰卡旅游部

美国将继续期待UNDP在联合国各机构之间提供强有力的领导和协调，将它们在人道主义、发展和建设和平领域的工作联系起来。

——美国常驻联合国代表团

我们对这种共生关系、这种与国际组织的团队合作非常满意……特别是与UNDP的合作。

——巴拿马环境与可持续发展部

[UNDP]正在以组合策略思维解决加速问题，利用了集体的力量，达到了前所未有的规模。

——麻省理工学院 (MIT)

这是组织和社区之间跨部门和跨国合作的一个值得称赞的例子……更有效地监测和实施了可持续发展目标15的具体目标。

——地球观测支持可持续发展目标 (EO4SDG)，地球观测小组 (GEO) 可持续发展目标奖

有效地获得正确的数据，对于一个国家抗击2019冠状病毒病至关重要。为了克服这一挑战，UNDP构想了一个2019冠状病毒病社会经济恢复数据平台

——DrivenXDesign奖，UNDP2019冠状病毒病数据未来平台

我对本部委与UNDP之间的合作质量和富有成效的伙伴关系表示满意。

——摩洛哥互助、社会发展、平等与家庭部

[可持续发展目标影响力]实践标准……与UNDP的战略伙伴关系巩固了我们在思想上的一致性，并使我们能够支持标准的推广和采用。

——社会价值国际组织

我们对即将到来的一切感到非常满意和兴奋。

——阿根廷国家和社会研究中心

[UNDP加速器]实验室正在帮助各国政府将复杂的系统可视化，并近乎实时地了解问题——使它们能够更有效地应对本地化的问题。

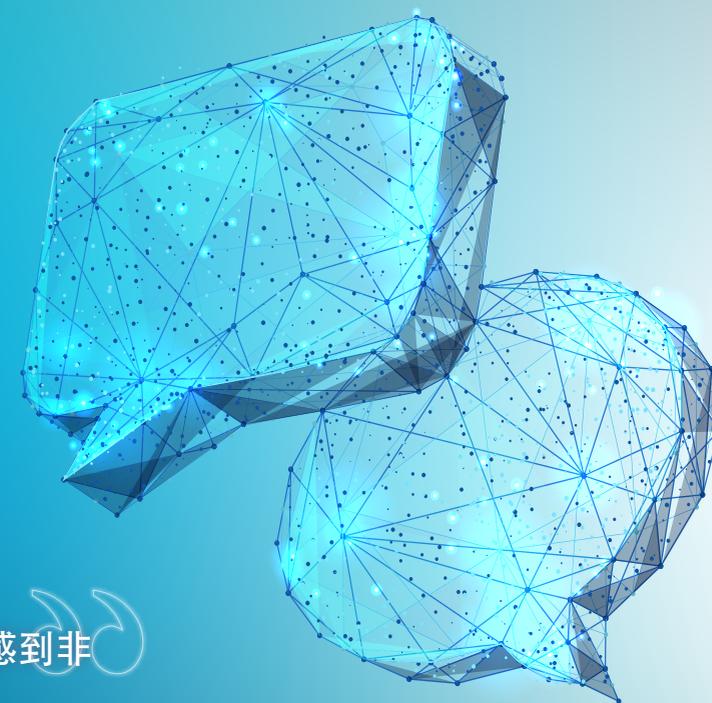
——Nesta集体智慧设计中心

感谢你们近年来提供的不可或缺的大力支持。我们对此深表敬意和钦佩！

——索马里兰众议院

在可持续发展目标相关领域的共同努力已经产生了显著的影响。

——阿米塔布·康特，印度政府国家改革研究所首席执行官



UNDP在十大影响者名单中是一个令人钦佩的存在……并且在六个区域中的四个区域是十大乐于助人的捐助者之一。

——《倾听领导者的心声 2021年》

我们的工作遍天下

拉丁美洲和加勒比地区

- **巴拿马区域中心**
- 阿根廷
- 巴巴多斯和东加勒比地区（包括安圭拉、安提瓜和巴布达、巴巴多斯、英属维尔京群岛、多米尼加、格林纳达、蒙塞拉特、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯）
- 巴拉圭
- 巴拿马
- 巴西
- 玻利维亚
- 多米尼加共和国
- 厄瓜多尔
- 哥伦比亚
- 哥斯达黎加
- 古巴
- 圭亚那
- 海地
- 洪都拉斯
- 秘鲁
- 墨西哥
- 萨尔瓦多
- 苏里南
- 特立尼达和多巴哥（包括阿鲁巴、库拉索、圣马丁岛、特立尼达和多巴哥）
- 危地马拉
- 委内瑞拉
- 乌拉圭

北美

- 纽约总部

代表处

- 驻布鲁塞尔代表处（包括欧洲联盟）
- 驻日内瓦代表处
- 驻德国代表处
- 驻北欧代表处（包括丹麦、芬兰、挪威、瑞典）
- 驻东京代表处
- 驻华盛顿代表处

非洲

- **亚的斯亚贝巴区域服务中心**
- 埃塞俄比亚
- 安哥拉
- 贝宁
- 博茨瓦纳
- 布基纳法索
- 布隆迪
- 赤道几内亚
- 多哥
- 厄立特里亚
- 佛得角
- 冈比亚
- 刚果共和国
- 刚果民主共和国
- 几内亚
- 几内亚比绍
- 加纳
- 加蓬
- 津巴布韦
- 喀麦隆
- 科摩罗
- 科特迪瓦
- 肯尼亚
- 莱索托
- 利比里亚
- 卢旺达
- 马达加斯加
- 马拉维
- 马里
- 毛里求斯和塞舌尔
- 毛里塔尼亚
- 莫桑比克
- 纳米比亚
- 南非
- 南苏丹
- 尼日尔
- 尼日利亚
- 塞拉利昂
- 塞内加尔
- 圣多美和普林西比
- 斯威士兰
- 坦桑尼亚联合共和国
- 乌干达
- 赞比亚
- 乍得
- 中非共和国

欧洲和中亚

- **伊斯坦布尔区域中心**
- 阿尔巴尼亚
- 阿塞拜疆
- 白俄罗斯
- 北马其顿
- 波斯尼亚和黑塞哥维那
- 格鲁吉亚
- 哈萨克斯坦
- 黑山
- 吉尔吉斯斯坦
- 科索沃（根据联合国安全理事会第1244[1999]号决议）
- 摩尔多瓦
- 塞尔维亚
- 塞浦路斯
- 塔吉克斯坦
- 土耳其
- 土库曼斯坦
- 乌克兰
- 乌兹别克斯坦
- 亚美尼亚

阿拉伯国家

- **安曼区域中心**
- 阿尔及利亚
- 阿拉伯叙利亚共和国
- 埃及
- 巴林
- 吉布提
- 科威特
- 黎巴嫩
- 利比亚
- 摩洛哥
- 沙特阿拉伯
- 苏丹
- 索马里
- 突尼斯
- 也门
- 伊拉克
- 援助巴勒斯坦人民方案
- 约旦

政策中心

- 多哈（伙伴关系和技术咨询办公室）
- 伊斯坦布尔私营部门参与发展国际中心
- 内罗毕适应型生态系统和荒漠化问题全球政策中心
- 奥斯陆治理中心
- 罗马可持续发展中心
- 首尔可持续发展目标伙伴关系知识交流政策中心
- 新加坡全球技术、创新和可持续发展中心

亚洲及太平洋

- **曼谷区域中心**
- 阿富汗
- 巴布亚新几内亚
- 巴基斯坦
- 不丹
- 朝鲜民主主义人民共和国
- 东帝汶
- 菲律宾
- 斐济太平洋地区办公室（包括密克罗尼西亚联邦、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、瑙鲁、帕劳、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、瓦努阿图）
- 柬埔寨
- 老挝人民民主共和国
- 马尔代夫
- 马来西亚（包括文莱达鲁萨兰国、马来西亚、新加坡）
- 蒙古
- 孟加拉国
- 缅甸
- 尼泊尔
- 萨摩亚（包括库克群岛、纽埃、萨摩亚和托克劳）
- 斯里兰卡
- 泰国
- 伊朗伊斯兰共和国
- 印度
- 印度尼西亚
- 越南
- 中国



联合国开发计划署
One United Nations Plaza
New York, NY 10017, USA
www.undp.org

© UNDP 2022